



## LE VARIE TIPOLOGIE DI CONTRATTO CHE CARATTERIZZANO IL RAPPORTO DI LAVORO DEGLI INFERMIERI CHE OPERANO IN AMBITO PENITENZIARIO

# MEDICINA PENITENZIARIA E SANITÀ PENITENZIARIA

## ➡ Medicina Penitenziaria

- ➡ Branca della Scienza Medica che si occupa di Prevenzione, diagnosi, cura e riabilitazione. Tutto deve essere compatibile con la sicurezza della struttura ed il rispetto del paziente detenuto.

## ➡ Sanità Penitenziaria

- ➡ l'organico degli operatori sanitari, l'organizzazione dei servizi, le risorse dedicate, la formulazione di protocolli e di procedure omogenee, ecc.

# Perchè?

- ➡ Parliamo dei contratti in quanto anche se nello stesso ambito ( penitenziario) esistono molteplici forme di contratto
- ➡ I diversi inquadramenti contrattuali possono generare conflitti
- ➡ Cercare possibili soluzioni

Il Pubblico Impiego è il rapporto tra un soggetto (privato) alla Pubblica Amministrazione ( P.A).

Le Amministrazioni Pubbliche sono costituite da tutte le amministrazioni dello Stato compresi anche le Aziende ed Enti del S.S.N.

Agli impieghi delle P.A. si accede mediante pubblico concorso così come stabilito dall'art. 97. co 3 Costituzione.

Le assunzioni del personale di una P.A. possono essere a tempo indeterminato o a tempo determinato.

Le assunzioni a tempo indeterminato servono per coprire la pianta organica, il lavoro flessibile invece mira a migliorare la funzionalità dell'organizzazione, il cui fabbisogno é determinato dalle attività istituzionale che la P.A. è chiamata a svolgere.

Dagli anni '90 si è assistito ad una progressiva riconduzione della disciplina del rapporto del lavoro pubblico al diritto privato.

In particolare il D. Lgs. 165/2001 costituisce il testo unico di riferimento, insieme alle modifiche apportate in anni recenti( ultima 28/12/2015 n° 208, G.U. 30/12/2015, prevede che le P.A. possono avvalersi delle forme di assunzione flessibile.

## Le assunzioni mediante forme contrattuali flessibili

In origine, il ricorso a tali tipologie contrattuali era legittimato dall'art. 36, d. lgs. n. 165 del 2001, secondo un regime di "tendenziale" parificazione con il settore privato:

- 1) Contratti a tempo determinato;
- 2) Contratti di formazione e lavoro;
- 3) Altri rapporti formativi (*stage*, etc.);
- 4) Fornitura di prestazioni di lavoro temporaneo (c.d. lavoro somministrato)

## L'impegno alla progressiva riduzione del precariato nelle P.A

- Le procedure di stabilizzazione del personale con contratto di lavoro a tempo determinato in servizio da almeno un triennio sono state promosse dalla legge n. 296 del 2006 e confermate dalla l. n. 244 del 2007 (leggi finanziarie per gli anni 2007 e 2008).
- La legge n. 102 del 2009 (art. 17, comma 10) proroga tali procedure sino al 2012, limitatamente a un quota dei posti messi a concorso pari al 40%, ovvero attraverso l'assegnazione di apposito punteggio in relazione all'esperienza professionale maturata.

# LAVORO AUTONOMO

## Personale con contratto di lavoro autonomo

**L'art 7, comma 6, d. Lgs. N. 29 del 1993:**

*“Ove non siano disponibili figure professionali equivalenti, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali ad esperti di provata competenza, determinando preventivamente durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione”.*

# LAVORO AUTONOMO

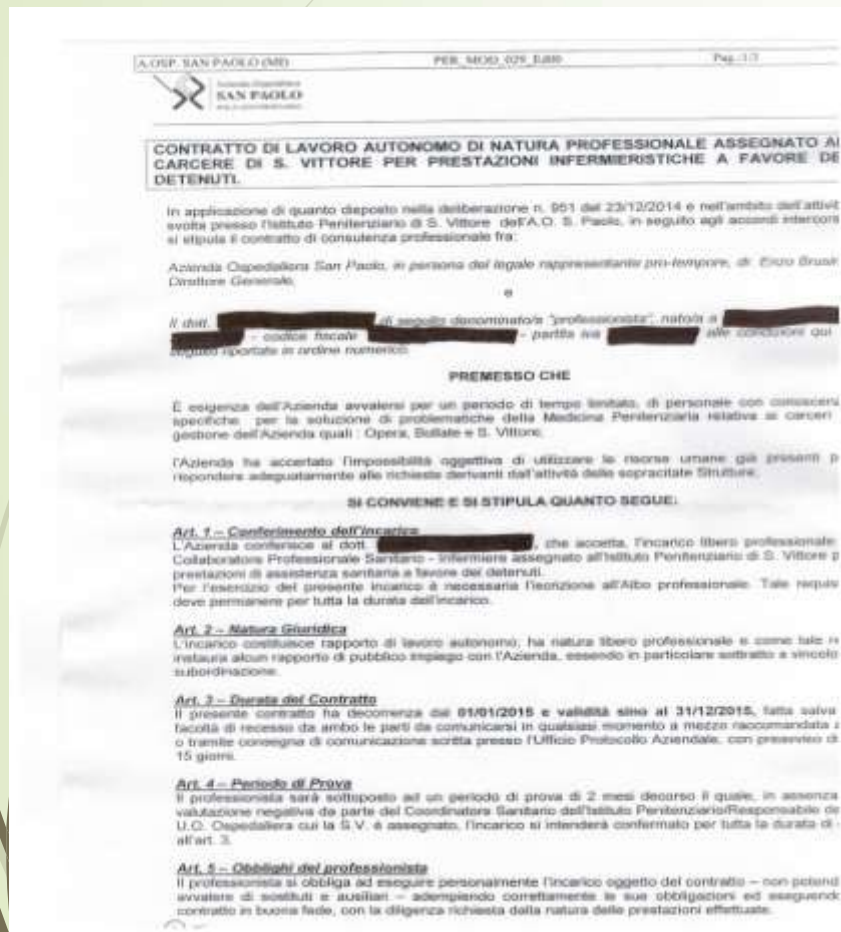
8

**L'art. 7, comma 6, d. lgs. n. 165/2001, come riformulato dalla "Legge Bersani" (l. n. 248/2006)**

*Per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di provata competenza, in presenza dei seguenti presupposti:*  
*(.....)*



# L'art. 7, comma 6, d. lgs. n. 165/2001, come riformulato dalla "Legge Bersani" (l. n. 248/2006)



“...1) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente e ad obiettivi e progetti specifici e determinati;  
2) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;  
3) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;  
4) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione”.

# LIBERA PROFESSIONE

10

## **Le forme di esercizio libero professionale**

L'attività infermieristica libero professionale può essere esercitata:

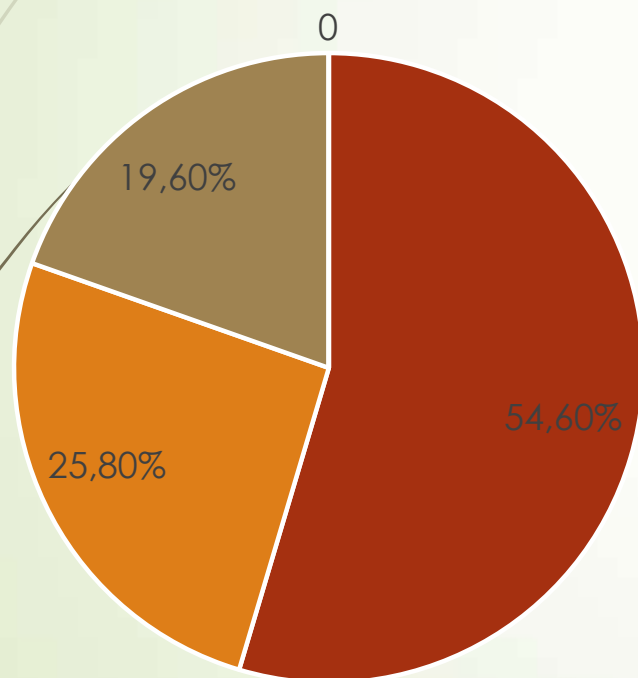
- in modo autonomo individuale
- in associazione professionale con altri professionisti
- in cooperativa sociale
- in una struttura ambulatoriale

# LAVORO AUTONOMO

11

## I liberi professionisti

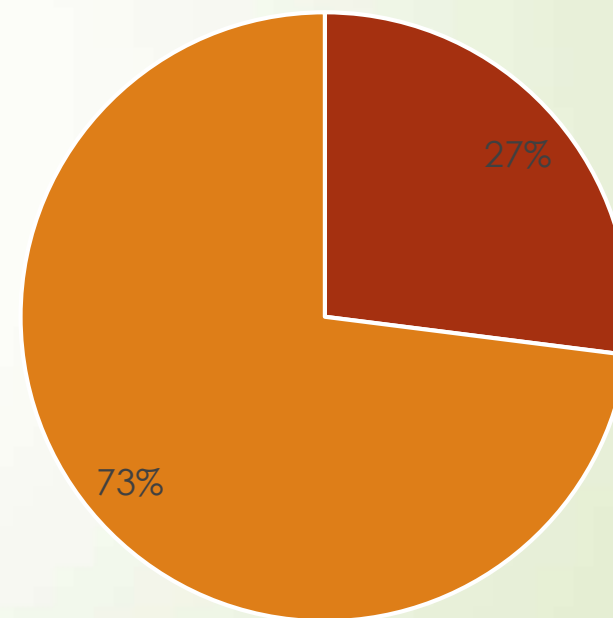
Liberi professionisti



■ Nord ■ Centro ■ Sud

ISS Roma 15-16 settembre 2016

Liberi professionisti



■ Uomini ■ Donne

21/09/2016

# LAVORO AUTONOMO

12

## **Le forme di libera professione - l'esercizio autonomo individuale**

La prestazione professionale dell'infermiere è disciplinata dalle norme di cui agli artt. 2229 e seguenti in quanto **si tratta di professione intellettuale per l'esercizio della quale è necessaria l'iscrizione in apposito Albo.**

Si ricorda che l'esercizio di una professione intellettuale per cui è prevista l'iscrizione in apposito albo senza che tale iscrizione sia stata effettuata **comporta esercizio abusivo della professione rilevante ai fini penali.**

# LAVORO SOMMINISTRATO

13

## Somministrazione di lavoro

d.lgs 10 settembre 2003, n. 276, sulla base della legge 14 febbraio 2003 n. 30 (*legge Biagi*).

Questa tipologia di contratto, molto usata nel settore privato, può trovare applicazione anche nella pubblica amministrazione. Il lavoratore somministrato è inserito nella struttura dell'amministrazione, ma è dipendente dell'agenzia. La prestazione lavorativa viene svolta nell'interesse dell'amministrazione, sotto la sua direzione e il suo controllo; il lavoratore somministrato ha diritto allo stesso trattamento economico e normativo dei lavoratori pubblici di pari livello e mansioni, tuttavia al personale somministrato utilizzato dalle pubbliche amministrazioni non è possibile applicare direttamente la normativa riguardante il dipendente pubblico; nel capitolato di appalto e nel contratto di somministrazione vengono perciò inserite apposite clausole

# LAVORO SOMMINISTRATO

14

- Il contratto di somministrazione consiste nella fornitura di personale da parte di un'agenzia per il lavoro con l'autorizzazione rilasciata dal Ministero del Lavoro a un soggetto terzo, detto utilizzatore, presso il quale il lavoratore svolge la sua attività.
- Le pubbliche amministrazioni non possono ricorrere all'utilizzo dello stesso lavoratore con più tipologie contrattuali per un periodo superiore al triennio.
- E' vietato l'utilizzo di somministrazione per lavoratori che esercitano il diritto di sciopero, presso unità produttive che nei 6 mesi precedenti abbiano proceduto a licenziamenti collettivi di lavoratori che esercitavano le stesse mansioni, da parte di amministrazioni che non abbiano effettuato la valutazione dei rischi.

# L'INFERMIERE E IL CARCERE

- Regolamento del 1931
- L'assistenza infermieristica era demandata per la maggior parte agli agenti di custodia, che su sommaria selezione o particolari attitudine erano scelti a svolgere questo servizio.
- Dopo un breve aggiornamento teorico –pratico, gli agenti seguivano le infermerie e assistevano i detenuti, senza che loro stessi fossero tutelati da eventuali rischi che l'assistenza comporta.



# L'INFERMIERE E IL CARCERE

- La legge **740/70** ha rinnovato completamente la materia sanitaria .l' A.P. permette che entrino a lavorare infermieri civili in possesso di Diploma di infermiere, e appartenenti ad una struttura ospedaliera, per affiancare gli agenti infermieri, inadeguati alle emergenze ecc.Tali infermieri civili, avevano però un rapporto libero-professionale, perché era assente ogni forma contrattuale.



# L'INFERMIERE E IL CARCERE

- Con la riforma dell'ordinamento penitenziario del '75 si stabilì che il servizio infermieristico fosse svolto da personale "assunto" con qualifica di operaio specializzato e capo operaio,
- Le cose non cambiano neanche dopo l'istituzione del SSN (1978)

# L'INFERMIERE E IL CARCERE

- Nel 1997, fu emanata la legge che regolamentava l'attività intra-menia
- La conseguenza è la presenza all'interno degli istituti, di personale infermieristico con diverso inquadramento, retribuzione e autorità amministrativa.

# L'INFERMIERE E IL CARCERE

- Una Circolare n. 577276/3 del 24.5.1999 riguarda l'istituzione del **coordinatore tecnico**
- **230/99**
- L'art. 1 titolato "Diritto alla salute dei detenuti e degli internati" I detenuti e gli internati hanno diritto, al pari dei cittadini in stato di libertà, alla erogazione delle prestazioni di prevenzione, diagnosi, cura e riabilitazione, efficaci ed appropriate, sulla base degli obiettivi generali e speciali di salute e dei livelli essenziali ed uniformi di assistenza individuati nel Piano sanitario nazionale, nei piani sanitari regionali e in quelli locali".

# L'INFERMIERE E IL CARCERE

- L'Articolo 2, comma 283, Legge 24 dicembre 2007, n. 244 -Legge Finanziaria 2007
- **D.P.C.M. 1 aprile 2008** (pubblicato in Gazzetta Ufficiale 30 maggio 2008, n. 126) che disciplina *"le modalità, i criteri e le procedure per il trasferimento al Servizio Sanitario Nazionale delle funzioni sanitarie, delle risorse finanziarie, dei rapporti di lavoro, delle attrezzature, arredi e beni strumentali relativi alla sanità penitenziaria"*

# RICAPITOLANDO

- **Pubblico impiego**
- **Forme di contratto**
- **Libera professione**
- **Lavoro autonomo o in associazione**
- **Lavoro somministrato**
- **La figura dell'Infermiere nel carcere....**

# OGGI NELLE CARCERI

- **Infermieri Libero Professionale**
- **Infermieri Dipendenti**
- **Infermieri Dipendenti da Cooperative Sociali**
- **Infermieri Somministrati**
- **Infermieri Co.Co.Co. Pro.**
- **Infermieri in ALPI (Libera professione Intra-moenia)**

# DOMANDE

- **Esiste o può esistere l'<INFERMIERISTICA PENITENZIARIA>"?**
- **I diversi inquadramenti contrattuali generano conflitti tra i professionisti?**
- **L'associazionismo .....**







# GRAZIE PER L'ATTENZIONE