

AGORA' PENITENZIARIA 2019  
XX Congresso Nazionale SIMSPe-ONLUS  
**IL CARCERE È TERRITORIO**



La progettualità con l'Istituto Nazionale Salute,  
Migrazioni e Povertà

## **IL PROGETTO SALUTE & CARCERE**

Giovanni Baglio

Milano, 3-4 ottobre 2019

# Progetto Salute&Carcere

La tutela della **salute** della popolazione detenuta rappresenta un aspetto particolarmente **rilevante** per la sanità pubblica (il DPCM 1/4/2008 trasferisce le competenze dal Ministero della Giustizia al SSN)

A fronte della frammentarietà dei dati e dell'eterogeneità degli strumenti informativi tra le regioni italiane, è emersa la necessità di individuare e implementare modalità di **rilevazione sistematica**, standardizzate a livello nazionale, di semplice applicazione e sostenibili nel lungo periodo

# Progetto Salute&Carcere

## Finalità

Definire e sperimentare un modello di **sistema informativo** corrente per il monitoraggio dello stato di salute e dell'assistenza sanitaria erogata alla popolazione detenuta negli istituti penitenziari italiani

*Protocollo d'intesa tra il Ministero della Salute, il Ministero della Giustizia e l'INMP del 11 aprile 2017 – "Migliorare la conoscenza dello stato di salute delle persone detenute, anche prevedendo l'uso di strumenti per lo scambio di informazioni sanitarie del paziente tra soggetti del SSN coinvolti nelle cure"*

# Progetto Salute&Carcere


## Obiettivi specifici

- 1) Sviluppare una **scheda clinico-epidemiologica** a partire da un set minimo di informazioni socio-demografiche e sanitarie
- 2) Progettare e realizzare un **software** per la raccolta, l'archiviazione e la gestione (anche in sede locale) delle informazioni
- 3) Sperimentare un **modello** di *data flow* in alcuni contesti selezionati

# Progetto Salute&Carcere

## Unità Operative

- INMP
- DAP – Ministero della Giustizia
- SIMSPE
- ASST Santi Paolo e Carlo (Regione Lombardia)
- Agenzia Regionale di Sanità (Regione Toscana)
- ASL Roma 2 (Regione Lazio)
- ASP Reggio Calabria (Regione Calabria)
- Azienda per la Tutela della Salute (Regione Sardegna)



**DELIBERAZIONE N. 138 DEL 20 MAR. 2019**

Struttura proponente: U.O.C. Rapporti internazionali, con le Regioni e gestione del ciclo di progetto Centro di Costo: 00030001  
Proposta n. 08 IRP del 06/03/019

Oggetto: Presa atto del Progetto Salute&Carcere – Sperimentazione di un sistema informativo per il monitoraggio della salute e dell'assistenza sanitaria negli istituti penitenziari italiani, da realizzare con Enti partner in attuazione del Protocollo di intesa tra Ministero della salute, Ministero della giustizia e INMP, e approvazione dello schema di Accordo di collaborazione

**IL DIRETTORE GENERALE**  
Dott.ssa Concetta Mirisola

**Parere del Direttore Amministrativo: Dott. Daniele Baldi**  
☒ FAVOREVOLE ☐ NON FAVOREVOLE (con motivazioni allegato al presente atto)  
Firma: *[Firma]* Data: 20/3/19

**Parere del Direttore Sanitario: Dott. Gianfranco Costanzo**  
☒ FAVOREVOLE ☐ NON FAVOREVOLE (con motivazioni allegato al presente atto)  
Firma: *[Firma]* Data: 20/3/2019

**Il Dirigente, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che l'importo della delibera è imputato alla corretta posta di bilancio:**  
• Funzione:  
• Codice sotto-conto:  
• Descrizione sotto-conto:  
Viso del Dirigente U.O.S. Contabilità Generale e Bilancio:  
Dott.ssa Cinzia Pavelli  
Firma: *[Firma]* Data: *[Data]*

**Il Dirigente, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che lo stesso non comporta accantonamenti sfavorevoli rispetto al budget economico/investimento:**  
• Esercizio:  
• Importo stanziato (in Euro):  
• Importo utilizzato (in Euro):  
• Importo della delibera (in Euro):  
• Importo residuo (in Euro):  
Viso del Dirigente U.O.S. Controllo di Gestione  
Firma: *[Firma]* Data: *[Data]*

**Il Dirigente o il Responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'effettuazione, attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico:**  
Responsabile del Procedimento:  
Firma: \_\_\_\_\_ Data: \_\_\_\_\_  
Il Dirigente: Dr. Anna Cavali  
Firma: *[Firma]* Data: 24/3/2019  
L. censore: dott.ssa Maria Rosaria De Fazio  
Firma: *[Firma]*

(Delibera n. 138 del 20 marzo 2019)

# Progetto Salute&Carcere

## Azioni

### Obiettivo specifico 1 (scheda)

- Ricognizione preliminare e analisi degli **strumenti informativi** sanitari già in uso negli istituti penitenziari



# Progetto Salute&Carcere

## Azioni

### Obiettivo specifico 1 (scheda)

- Ricognizione preliminare e analisi degli **strumenti informativi** sanitari già in uso negli istituti penitenziari
- Definizione di un **set minino di informazioni** socio-demografiche e sanitarie

**DATI SOCIO-DEMOGRAFICI**

DATA DI NASCITA gg \_\_\_\_ mm \_\_\_\_ aa \_\_\_\_ Sesso: ☐ maschio ☐ femmina

PAESE DI NASCITA \_\_\_\_\_ CITTADINANZA \_\_\_\_\_

LAUREA DI ESTERAZIONE (in anni di scolarità, non applicabile ai minori di 16 anni) \_\_\_\_\_

DATA DEL PRIMO ARRIVO IN ITALIA gg \_\_\_\_ mm \_\_\_\_ aa \_\_\_\_

**PROVENIENZA DI SOGGIORNO (reportare la motivazione del permesso attuale)**

<input type="checkbox"/> lavoro	<input type="checkbox"/> rifugiato	<input type="checkbox"/> in attesa di processo
<input type="checkbox"/> motivi familiari	<input type="checkbox"/> cure mediche	<input type="checkbox"/> scudato e non rinnovato
<input type="checkbox"/> studio	<input type="checkbox"/> motivi religiosi	<input type="checkbox"/> mai avuto
<input type="checkbox"/> motivi umanitari e protezione umanitaria	<input type="checkbox"/> altro per permesso (non scudato)	
<input type="checkbox"/> richiedente protezione internazionale	<input type="checkbox"/> altro	

**PRINCIPALE OCCUPAZIONE ATTUALE (non applicabile ai minori di 16 anni)**

<input type="checkbox"/> pendente	<input type="checkbox"/> operatore sanitario	<input type="checkbox"/> operatore industriale
<input type="checkbox"/> lavoratore autonomo (commerciante, artigiano ecc.)	<input type="checkbox"/> studente	<input type="checkbox"/> casalinga
<input type="checkbox"/> impiegato (non autonomo)	<input type="checkbox"/> addetto alla manutenzione	<input type="checkbox"/> altro occupazione
<input type="checkbox"/> laureato / baby-sitter	<input type="checkbox"/> agricoltore	<input type="checkbox"/> nessuna occupazione
<input type="checkbox"/> colf	<input type="checkbox"/> operatore edile	

HA UN CONTRATTO DI LAVORO? (solo per chi svolge un'attività) ☐ sì ☐ no

NEL PAESE DI PROVENIENZA SVOLGEVA LA STESSA OCCUPAZIONE DELL'ATTUALE? ☐ sì ☐ no

Se no, indicare l'occupazione svolta nel Paese di provenienza:

<input type="checkbox"/> ingegnere	<input type="checkbox"/> operatore sanitario	<input type="checkbox"/> operatore industriale
<input type="checkbox"/> impiegato (non autonomo)	<input type="checkbox"/> insegnante/educatore	<input type="checkbox"/> militare/forza dell'ordine
<input type="checkbox"/> libero professionista	<input type="checkbox"/> studente	<input type="checkbox"/> casalinga
<input type="checkbox"/> lavoratore autonomo (commerciante, artigiano ecc.)	<input type="checkbox"/> agricoltore	<input type="checkbox"/> altro occupazione
<input type="checkbox"/> medico/dentista/odontologo/farmacista/psicologo/altro	<input type="checkbox"/> altro	

**DATI SANITARI**

ATTUALITÀ ☐ sì ☐ no

N. C. \_\_\_\_\_

**DATI SANITARI**

DATA \_\_\_\_\_

N. C. \_\_\_\_\_

**DATI SANITARI**

N. C. \_\_\_\_\_

DATA \_\_\_\_\_

N. C. \_\_\_\_\_

DATA DELLA VISITA/CONTATTO gg \_\_\_\_ mm \_\_\_\_ aa \_\_\_\_

PROBLEMATA/DETERMINANTE CLINICO ☐ controllo ☐ riacquisto/rimozione STP o ENI

per "prime visita" si intende il primo accesso per uno specifico problema clinico e non si considera il primo contatto con la struttura; per "seconda visita" si intende ogni visita successiva a un primo contatto riconducibile al medesimo problema clinico e comunque ad un unico ciclo di cura

DATA PRIMA VISITA gg \_\_\_\_ mm \_\_\_\_ aa \_\_\_\_

(solo per le visite di controllo, riportare la data del primo accesso per il medesimo problema clinico)

# Progetto Salute&Carcere

## Azioni

### Obiettivo specifico 2 (software)

- Sviluppo dello **strumento informatico** sulla base della scheda di rilevazione
- Implementazione di funzioni di **supporto** alla compilazione (menu a tendina dinamici, guida alla scelta dei codici nosologici ecc.)
- Modulo per l'elaborazione di **statistiche** descrittive a livello locale



# Progetto Salute&Carcere

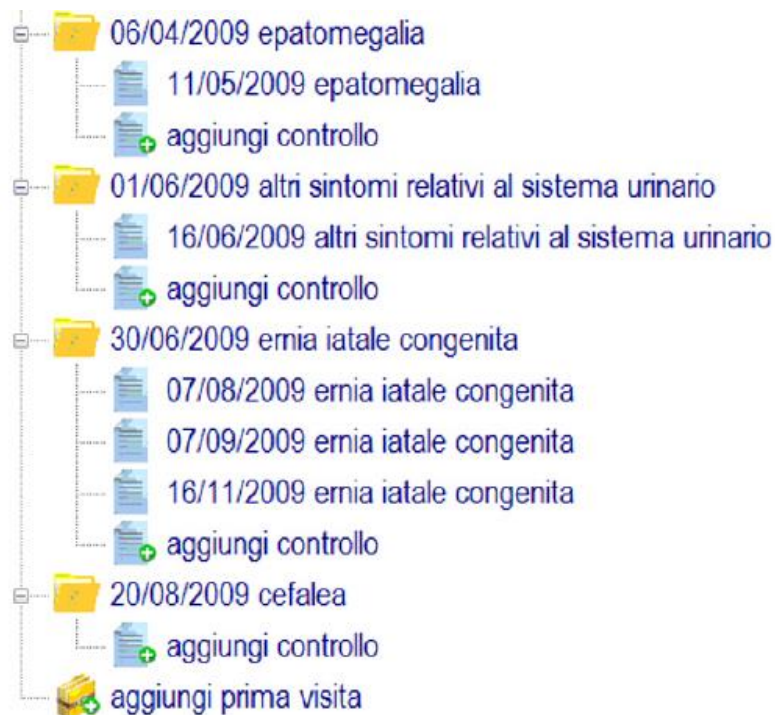
## Azioni

Obiettivo specifico 2 (software)

**Organizzazione** dei dati in forma modulare e progressiva

...con una struttura di raccolta dei singoli accessi sanitari in rapporto a specifici determinanti clinici (logica **a grappolo**)

## Struttura “a grappolo”



# Progetto Salute&Carcere

## Azioni

### Obiettivo specifico 3 (sperimentazione)

- Individuazione degli **istituti penitenziari** da arruolare e acquisizione di informazioni circa la dotazione di strumenti informatici (disponibilità di PC, eventuali cartelle informatizzate già in uso)

# Progetto Salute&Carcere

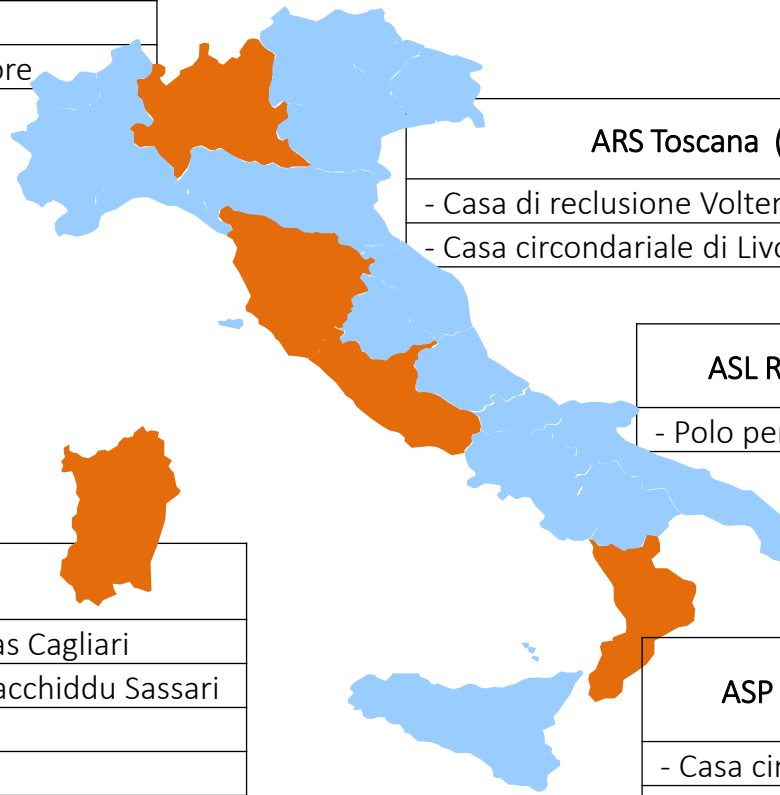
<b>ASST SSPC (n=3)</b>
- Casa di reclusione di Opera
- Casa circondariale di Bollate
- Casa circondariale di San Vittore

<b>ARS Toscana (n=2)</b>
- Casa di reclusione Volterra
- Casa circondariale di Livorno Le Sughere

<b>ASL Roma 2 (n=1)</b>
- Polo penitenziario di Rebibbia

<b>ATS Sardegna (n=5)</b>
- Casa circondariale Ettore Scaldas Cagliari
- Casa circondariale Giovanni Bacchiddu Sassari
- Casa di reclusione Mamone
- Casa di reclusione Isili
- Casa di reclusione Is Arenas-Arbus

<b>ASP di Reggio Calabria (n=2)</b>
- Casa circondariale Reggio Calabria "Panzera"
- Casa circondariale Reggio Calabria Arghillà



# Progetto Salute&Carcere

## Azioni

### Obiettivo specifico 3 (sperimentazione)

- Individuazione degli **istituti penitenziari** da arruolare e acquisizione di informazioni circa la dotazione di strumenti informatici (disponibilità di PC, eventuali cartelle informatizzate già in uso)
- ☞ Addestramento del personale sanitario da coinvolgere nella rilevazione
- ☞ Sperimentazione del **sistema informativo**, rispetto alle fasi di compilazione/codifica, creazione e gestione di un *repository* di dati

# Progetto Salute&Carcere

## Azioni

Al termine della sperimentazione:

- analisi dei dati a fini **epidemiologici**, e valutazione della **sostenibilità** del sistema informativo
- organizzazione di momenti di **consultazione** degli *stakeholder*, finalizzati a una discussione partecipata dei risultati
- stesura di un rapporto finale e **disseminazione** dei risultati

# Progetto Salute&Carcere

CRONOGRAMMA		← 1° anno →												← 2° anno →											
	Mese	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Obiettivo specifico 1	Ricognizione e analisi strumenti informativi già disponibili																								
	Realizzazione scheda																								
Obiettivo specifico 2	Sviluppo software																								
Obiettivo specifico 3	Coinvolgimento degli istituti penitenziari ai fini della sperimentazione																								
	Addostramento del personale da coinvolgere nella rilevazione																								
	Avvio fase pilota																								
	Sperimentazione del sistema informativo																								
	Analisi dei dati																								
	Stesura di un rapporto																								
	Evento conclusivo e disseminazione																								

# Grazie

Giovanni Baglio

[giovanni.baglio@inmp.it](mailto:giovanni.baglio@inmp.it)

